

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י"ט בחשוון התש"ף

17/11/19

סימוכין: 310401

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 17/11/19

משתתפים:

מר יובל רז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
גב' חגית שני, סגנית בכירה לחשב הכללי, חברת הוועדה
עו"ד אסתי פלדמן, יועצת משפטית, הלשכה המשפטית

הנושא: משרד הפנים - רשות האוכלוסין וההגירה

החלטת ועדת המכרזים מיום 11/11/19

נתקבל בועדת הפטור ביום 13/11/19

בקשה מס': 641745

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם עמותת CIMI – המרכז להגירה בינלאומית וקליטה לטובת יישוב הסכמים בילטרליים להבאת עובדים זרים לתקופה שמיום 01/12/19 ועד ליום 30/11/22, על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - **תקנות חובת המכרזים**).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר:

9,000,000 שקל כולל מע"מ

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז עם עמותת CIMI על פי תקנה 3(29) לתקופה שמיום 01/12/19 ועד ליום 30/11/22.

הערות ונימוקים:

1. רשות האוכלוסין וההגירה (להלן - **הרשות**) מבקשת את אישור החשב הכללי להתקשרות עם עמותת CIMI – המרכז להגירה בינלאומית וקליטה ע"ר. 580318038 (להלן - **העמותה**), כספק יחיד במסגרת תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, לצורך קבלת שירותים לטובת יישוב הסכמים בילטרליים להבאת עובדים זרים (להלן - **הסכמים בילטרליים**), ההתקשרות המבוקשת הינה לשנה, מיום 01.12.2019 ועד ליום 30.11.2020, עם אופציה לשתי תקופות נוספות בנות שנה כל אחת היינו, עד ליום 31.08.2022, בעלות כוללת של 9,000,000 ₪ כולל מע"מ.
2. החל משנת 2005, שורה של החלטות ממשלה הנחו את רשויות המדינה לפעול לכריתת הסכמים בילטרליים להסדרת גיוס הוגן וחוקי של עובדים זרים, במטרה למנוע גביית תשלומי עמלות גבוהים מהעובדים הזרים כתנאי להבאתם לישראל, תופעה אשר הייתה נפוצה במסגרת הסדרי הגיוס אשר בוצעו על ידי גורמי תיווך פרטיים.
3. ביום 10.7.2011 התקבלה החלטת ממשלה מספר 3453 שעניינה עידוד תעסוקת ישראלים ומכסות עובדים זרים בענף הבניין והסדרת כניסת עובדים זרים בענף הסיעוד. ההחלטה כאמור קבעה כי הבאת עובדים זרים תעשה אך ורק ממדינה אשר התקשרה עם מדינת ישראל בהסכם או בהסדר בילטרלי להבאת עובדים זרים והעמידה הנחיות למנכ"ל הרשות לפעולה למען הסדרת תכנית ניסיונית לגיוס עובדים זרים בענף הסיעוד באמצעות התקשרות בהסדר בילטרלי עם מדינות מוצאם תוך קביעת הסדרי גיוס והשמה.
4. בעקבות זאת, נכרתו ויושמו ההסכמים הבילטרליים לגיוס הוגן ומפוקח של עובדים זרים, בין היתר, מול ממשלות תאילנד, סרי לנקה, בולגריה, רומניה, מולדובה, אוקראינה, סין (ענפי החקלאות והבניין) והפיליפינים (ענפי סיעוד ולמלונאות). מדינת ישראל נמצאת כיום במו"מ עם מדינות נוספות לכריתת הסכמים בילטרליים נוספים בענפים השונים מתוך מטרה להגביל את כניסת העובדים ארצה כך שלא תתאפשר כניסה של עובדים זרים בענפים מסוימים שלא באמצעות הסכמים בילטרליים.
5. לצורך יישוב ההסכמים הבילטרליים עליהם חתומה מדינת ישראל, עלה הצורך בקבלת שירותים לשם הבאת העובדים הזרים לישראל. מרבית השירותים הנדרשים מבוצעים במדינות המוצא של העובדים הזרים, אך גם לאחר הבאתם ארצה, וכוללים, בין היתר, הקמה ותפעול מרכז טלפוני במדינת המוצא למתן מענה לשאלות של מועמדים, סיוע בפרסום אפשרות העבודה במדינות הרלוונטיות וסיוע לעובדים במילוי והגשת בקשות לאשרות כניסה לישראל אל מול קונסול ישראל במדינת המוצא ועוד. כמו כן, נדרש הקמה ותפעול של מוקד טלפוני לפניות ותלונות עובדים זרים בישראל, הכולל מענה טלפוני בשפות שונות, רישום ותרגום התלונות, ביצוע מעקב נדרש אחר הטיפול בפניות. מן הרשות נמסר כי השירותים הנדרשים משתנים ממדינה למדינה, מהסכם להסכם ובהתאם לכל ענף בתעסוקה.

6. לצורך קבלת סיוע בביצוע השירותים כאמור, הרשות התקשרה עם העמותה, אשר קיבלה הכרה בינלאומית. תקופת ההתקשרות הסתיימה ביום 31.08.2019 והוארכה בהחלטת ועדת המכרזים המשרדית עד ליום 30.11.2019 על בסיס יתרות קיימות, ללא הרחבת היקף ההתקשרות.
7. כעת, נדרשת הרשות להמשיך וליישם את ההסכמים הבילטרליים עליהם חתומה מדינת ישראל. ועדת המכרזים המשרדית בישיבתה מיום 18.2.2019 השתכנעה כי קיימת חשיבות שכלל השירותים ירוכזו מול האגף להסכמים בילטרליים ברשות על ידי גוף אחד, וזאת לאור המורכבות וההיקף הנרחב של הפעילויות במדינות השונות לגבי הענפים השונים ולאור העובדה כי ההסכמים הבילטרליים עצמם מנחים את המדינה לבצע את השירותים באמצעות גוף אחד ובאופן אחיד. כמו כן, נמסר מהרשות כי חלוקת השירותים בין מספר ספקים תיצור עומס, חוסר אחידות ובזבוז משאבים.
8. בהתאם להחלטת הוועדה כאמור, ביום 02.05.2019 פרסמה רשות האוכלוסין וההגירה בקשה לקבלת מידע (להלן - RFI) מס' 10/2019 למתן שירותי ייעוץ וסיוע לרשות האוכלוסין וההגירה ביישום הסכמים בילטרליים לגיוס מפוקח של עובדים זרים לעבודה בישראל בענפים השונים. עד המועד האחרון להגשת מענה, לא התקבלה כל תגובה מגורמים פוטנציאליים שיש בידיהם לייתן את השירותים המבוקשים.
9. לאור העובדה כי לא הוגש כל מענה ל-RFI שפרסמה הרשות, ביום 07.10.19 פרסמה הודעה באתר האינטרנט על כוונת הרשות להתקשר עם העמותה כספק יחיד לפי תקנה 3(29) לתח"מ לטובת יישום ההסכמים הבילטרליים. ההודעה פורסמה למשך 14 ימי עבודה ועד למועד האחרון להגשת השגות, קרי עד ליום 07.11.2019 לא הוגשה כל השגה (מס' פניה במנו"ף 640285).
10. הגברת נגה ספראי רפרנטית פנים וסביבה ממליצה לאשר את ההתקשרות.


עו"ד אסתי פלדמן


הגברת חגית שני


מר יובל הרץ